Documento di progetto delle modalità di svolgimenti del Dibattito Pubblico

Aeroporto Internazionale di Bergamo-Orio al Serio "Il Caravaggio"

Versione aggiornata al 28 luglio 2026

PREMESSA
Il dibattito pubblico e le infrastrutture aeroportuali

In Italia lo strumento del **dibattito pubblico** rappresenta una delle principali modalità di partecipazione preventiva nei processi decisionali relativi a grandi opere e investimenti infrastrutturali, combinando trasparenza, coinvolgimento dei cittadini e miglioramento della qualità delle decisioni pubbliche. La disciplina è oggi delineata dal **Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. 36/2023)**, all'**art. 40**, che attribuisce alla stazione appaltante o all'ente concedente la facoltà di attivare un dibattito pubblico in presenza di interventi di particolare rilevanza sociale, territoriale e ambientale, oltre ai casi di obbligatorietà indicati nell'**Allegato I.6** del Codice stesso.
Secondo gli schemi di soglia previsti dall'Allegato I.6, alcune categorie di opere di grandi dimensioni risultano soggette **obbligatoriamente** a dibattito pubblico prima della fase di progettazione esecutiva o prima di decisioni definitive sull'affidamento, con criteri che tengono conto dell'entità dell'investimento e dell'impatto sul territorio. In particolare, tra queste opere rientrano le **infrastrutture aeroportuali**, quali la realizzazione di nuovi terminal passeggeri o di nuove piste di decollo e atterraggio di lunghezza superiore a 1.500 m, o interventi con un valore complessivo di investimento superiore a 200 milioni di euro netti di IVA, ove configurano progetti di scala nazionale o di significativa ricaduta territoriale. Quest'ultima rappresenta la casistica nella quale ricade l'intervento relativo allo scalo di Bergamo – Orio al Serio.
Il dibattito pubblico, così delineato dal Codice, si pone quindi come uno strumento di **democrazia partecipativa e di governance responsabile**, finalizzato non solo alla trasparenza dei processi decisionali, ma anche alla costruzione di una comprensione condivisa delle scelte, al confronto tra stakeholder e alla co-progettazione della soluzione più idonea rispetto alle esigenze dei diversi portatori di interesse.

Le fasi del dibattito pubblico

Il Codice dei Contratti Pubblici disciplina l'iter di svolgimento del dibattito pubblico. Di seguito le principali **fasi di attività**, con evidenziati **i ruoli e le attività** del responsabile del dibattito pubblico e della stazione appaltante/ente concedente.

Avvio del dibattito pubblico
La stazione appaltante pubblica online una **Relazione di progetto** che illustra l'intervento. Questa pubblicazione segna l'avvio formale del procedimento e rende disponibili ai portatori di interesse le informazioni necessarie per partecipare in modo consapevole.

Il responsabile del dibattito

Il responsabile del dibattito pubblico organizza e coordina l'intero processo partecipativo. Cura la comunicazione, promuove gli incontri e le modalità di confronto, raccoglie i contributi e garantisce che il dibattito si svolga in modo aperto e trasparente. Al termine, redige una **Relazione conclusiva** che sintetizza le posizioni emerse e le questioni principali sollevate dai partecipanti.

Compiti della stazione appaltante

La stazione appaltante assicura la pubblicazione continua dei documenti e fornisce chiarimenti durante il percorso. È tenuta a esaminare i contributi raccolti e a valutarne l'eventuale integrazione nel progetto. Sostiene inoltre i costi del processo e, sulla base degli esiti del dibattito, predispone il **Documento finale che orienta le successive scelte progettuali**.

Svolgimento e chiusura

Il dibattito si sviluppa entro tempi definiti, durante i quali soggetti istituzionali e associazioni possono presentare osservazioni e proposte. il dibattito pubblico **deve concludersi entro 120 giorni** (quattro mesi) dalla pubblicazione sul sito istituzionale della relazione di progetto (cioè dal momento in cui viene reso pubblico il progetto).
Al termine, la **Relazione del responsabile** e il **Documento finale della stazione appaltante** rendono conto delle posizioni emerse e delle decisioni assunte, esplicitando come gli esiti del confronto abbiano inciso sul progetto.

Trasparenza e pubblicazione

L'intero procedimento è fondato sulla **trasparenza**: devono essere pubblicati la relazione iniziale, gli atti del dibattito, i verbali, la relazione conclusiva e il documento finale. I materiali restano accessibili sui siti istituzionali, garantendo tracciabilità del processo e responsabilità nelle scelte pubbliche.

Chi partecipa al dibattito pubblico

La facoltà di presentare osservazioni e proposte formali è **riservata ai soggetti legittimati ai sensi dell'art. 40, comma 4, D.Lgs. 36/2023**, ovvero: *"le amministrazioni statali interessate alla realizzazione dell'intervento, le regioni e gli altri enti territoriali interessati dall'opera, nonché i portatori di interessi diffusi costituiti in associazioni o comitati, che, in ragione degli scopi statutari, sono interessati dall'intervento, possono presentare osservazioni e proposte entro il termine di sessanta giorni dalla pubblicazione [della Relazione di progetto]".*

Il dibattito pubblico per l'Aeroporto Internazionale di Bergamo-Orio al Serio "Il Caravaggio"

Viene nominato come **responsabile del dibattito pubblico** il Dott. Filippo Ozzola, della società cooperativa Poleis SC con sede a Ferrara.
Il responsabile del dibattito pubblico si occuperà di coordinare lo svolgimento complessivo delle attività di sua responsabilità previste dalla normativa precedentemente illustrata, ovvero:

- organizzazione e coordinamento dell'intero processo partecipativo, garantendo che il dibattito si svolga in modo aperto, trasparente e in tempi coerenti con la complessità dell'intervento;
- cura della comunicazione, promozione degli incontri e delle modalità di confronto;
- raccolta dei contributi;
- redazione della relazione conclusiva che sintetizza le posizioni emerse e le questioni principali sollevate dai partecipanti.

L'organizzazione del dibattito pubblico

L'attività organizzativa prevede il coordinamento tra il responsabile del dibattito pubblico, SACBO ed ENAC per quanto concerne gli aspetti logistici e organizzativi degli eventi, gli strumenti di relazione e raccolta contributi dei portatori di interesse, la pianificazione delle attività alla comunicazione.

Programma degli appuntamenti

L'organizzazione del dibattito pubblico prevede le seguenti attività pubbliche, rivolte **ai soggetti e i portatori di interesse legittimati ai sensi dell'art. 40, comma 4, D.Lgs. 36/2023**, con la finalità di **informare i partecipanti** in merito al progetto tecnico.
Gli incontri saranno accompagnati da **attività di promozione e di rendicontazione**.
Oltre agli incontri pubblici, il responsabile del dibattito pubblico gestirà le **relazioni con i portatori di interesse** tramite contatti diretti, al fine di garantire massima trasparenza e raccogliere i contributi da utilizzare per la redazione della relazione finale.

1. Conferenza stampa di lancio del progetto, realizzata in coordinamento con SACBO ed ENAC. Durante l'evento verrà presentato il dibattito pubblico, i principali aspetti progettuali, il calendario delle attività e le modalità di partecipazione. L'evento sarà registrato e pubblicato sul sito di progetto.
A seguito della conferenza stampa, avverrà la **pubblicazione online del Documento di progetto**, sancendo l'avvio ufficiale del dibattito pubblico.
Quando: lunedì 6 luglio 2026, ore 11.30

2. Evento pubblico in presenza, rivolto ai portatori di interesse ex art. 40, comma 4, D.Lgs. 36/2023. L'evento sarà in parte frontale, presentando l'orizzonte di sviluppo dell'aeroporto, il progetto tecnico e le modalità di partecipazione al dibattito pubblico, in parte organizzato in una sessione di interventi dal pubblico.
Durante l'incontro verrà presentato il sito web, contenente la relazione di progetto e tutte le informazioni di svolgimento del dibattito pubblico.
I partecipanti, tramite il sito web, potranno iscriversi ai tavoli tecnici online e prenotare eventuali interventi. La registrazione dell'evento sarà resa disponibile sul sito al termine dell'incontro, insieme al verbale e alla documentazione integrativa utilizzata durante l'incontro.
Quando: lunedì 13 luglio 2026, ore 10.30

3. Tavolo tecnico online rivolto ai soggetti istituzionali, incontro facilitato con gli amministratori locali e altre istituzioni per approfondire gli aspetti tecnici del Masterplan. All'incontro parteciperanno il responsabile del dibattito pubblico e i referenti tecnici di SACBO. Durante l'incontro i partecipanti potranno esporre le proprie osservazioni con interventi programmati, la cui durata sarà definita preliminarmente.
Gli interventi dei partecipanti saranno programmati in fase di iscrizione all'evento, tramite modulo collegato al sito web. La registrazione e il verbale saranno resi pubblici sul sito web al termine dell'incontro, così come i contributi dei partecipanti raccolti dal responsabile del dibattito pubblico.
Quando: giovedì 23 luglio 2026, ore 10.00

4. Tavolo tecnico online rivolto alle associazioni, incontro facilitato con le associazioni del territorio per approfondire gli aspetti tecnici di progetto. All'incontro parteciperanno il responsabile del dibattito pubblico e i referenti tecnici di SACBO. Durante l'incontro i partecipanti potranno esporre le proprie osservazioni con interventi programmati, la cui durata sarà definita preliminarmente.
Gli interventi dei partecipanti saranno programmati in fase di iscrizione all'evento, tramite modulo collegato al sito web. La registrazione e il verbale saranno resi pubblici sul sito web al termine dell'incontro, così come i contributi dei partecipanti raccolti dal responsabile del dibattito pubblico.
Quando: giovedì 23 luglio 2026, ore 14.30

Le attività di comunicazione

Il dibattito pubblico viene dotato di un'**immagine coordinata** di progetto, declinata su strumenti digitali e cartacei, per rimarcarne l'identità e facilitarne la riconoscibilità.

In figura, il logo del dibattito pubblico

Le attività di comunicazione saranno accompagnate dal coordinamento con gli uffici comunicazione e stampa di SACBO, al fine di supportare la trasparenza tramite un piano editoriale digitale di informazione in merito agli eventi in programma, oltre all'organizzazione della conferenza stampa di avvio e alla produzione di comunicati stampa e note informative di progetto.

La raccolta di osservazioni e proposte formali

Con finalità sia informative sia di raccolta contributi, il percorso di partecipazione sarà accompagnato dall'attivazione di un **sito web dedicato al dibattito pubblico**, garantendo trasparenza, accessibilità e disponibilità dei materiali informativi.
Il sito web è raggiungibile al link **https://dibattitopubblicobgy.it/**

Alla pagina **https://dibattitopubblicobgy.it/contributi/** è presente un modulo dedicato alla raccolta di osservazioni e proposte formali da parte dei soggetti legittimati ai sensi dell'art. 40, comma 4, D.Lgs. 36/2023, ovvero le amministrazioni statali coinvolte, le regioni, gli enti territoriali interessati e i portatori di interessi diffusi costituiti in associazioni o comitati, in ragione dei propri scopi statutari. I portatori di interesse potranno sottoporre le proprie osservazioni e proposte formali **dal 7 luglio 2026 ore 12.00 al 30 settembre 2026 ore 12.00**. Il termine ultimo è stato prorogato su richiesta dell'ente titolare del potere di indire il dibattito pubblico, ai sensi dell'allegato I.6. art. 6, co. 2, D.Lgs. 36/2023.

È inoltre attivata una **e-mail dedicata** a cura del responsabile del dibattito pubblico (**responsabile@dibattitopubblicobgy.it**), per garantire relazioni dirette con i portatori di interesse, gestire domande, quesiti e suggerimenti.

Il calendario del dibattito pubblico

AZIONI	QUANDO
Conferenza stampa Rivolta ai mezzi di comunicazione locali.	6 luglio 2026
Avvio del dibattito pubblico Attivazione del sito web dedicato al dibattito pubblico e pubblicazione della Relazione di progetto. Apertura della raccolta contributi (60 gg.). I contributi saranno pubblicati sul sito.	7 luglio 2026
Evento pubblico Rivolto ai portatori di interesse ex art. 40, comma 4, D.Lgs. 36/2023. Incontro in presenza.	13 luglio 2026
Tavolo tecnico istituzioni Rivolto ai portatori di interesse istituzionali. Incontro online.	23 luglio 2026
Tavolo tecnico associazioni Rivolto agli attori associativi. Incontro online.	23 luglio 2026
Chiusura della raccolta contributi Termine della raccolta contributi da parte dei portatori di interesse.	30 settembre 2026
Redazione Relazione conclusiva A firma del responsabile del dibattito pubblico. Il documento sarà reso pubblico tramite il sito del dibattito pubblico.	Entro ottobre 2026
Redazione del documento conclusivo del progetto A cura di SACBO, in accordo e coordinamento con ENAC. Il documento chiude l'iter del dibattito pubblico.	Entro dicembre 2026

Il presente Documento di progetto è a cura di:
Responsabile del dibattito pubblico
Filippo Ozzola