



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 4348

Seduta del 22/02/2021

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali

LETIZIA MORATTI *Vice Presidente*

STEFANO BOLOGNINI

DAVIDE CARLO CAPARINI

RAFFAELE CATTANEO

RICCARDO DE CORATO

MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI

PIETRO FORONI

STEFANO BRUNO GALLI

GUIDO GUIDESI

ALESSANDRA LOCATELLI

LARA MAGONI

ALESSANDRO MATTINZOLI

FABIO ROLFI

FABRIZIO SALA

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta dell'Assessore Pietro Foroni

Oggetto

APPROVAZIONE DEI CRITERI PER LA NOMINA DEI COMPONENTI DELLE COMMISSIONI PER IL PAESAGGIO E PER LA VERIFICA DELLA SUSSISTENZA DEI REQUISITI DI ORGANIZZAZIONE E DI COMPETENZA TECNICO-SCIENTIFICA PER L'ESERCIZIO DELLE FUNZIONI PAESAGGISTICHE (ART. 146, COMMA 6 DEL D.LGS. N. 42/2004) E SOSTITUZIONE DELLE D.G.R. VIII/7977 DEL 6 AGOSTO 2008, D.G.R. VIII/8139 DEL 01 OTTOBRE 2008 E D.G.R. VIII/8952 DEL 11 FEBBRAIO 2009

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Roberto Laffi

Il Dirigente Maurizio Federici

L'atto si compone di 11 pagine

di cui 4 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTO il D.lgs. 22 gennaio 2004, n. 42 “Codice dei beni culturali e del paesaggio” che stabilisce i compiti della Regione in materia di autorizzazioni paesaggistiche e nello specifico:

- l'art. 146, comma 5, che attribuisce alla Regione l'esercizio della funzione autorizzatoria in materia di paesaggio;
- l'art. 146 comma 6, che consente alla Regione di delegare le funzioni autorizzatorie anche ad altri Enti, purché questi “dispongano di strutture in grado di assicurare un adeguato livello di competenze tecnico-scientifiche”, nonché di garantire la differenziazione tra attività di tutela paesaggistica ed esercizio delle funzioni amministrative in materia urbanistico-edilizia;
- l'art. 148, che attribuisce alle Regioni il compito di disciplinare il funzionamento delle Commissioni per il paesaggio di supporto ai soggetti ai quali sono delegate le competenze in materia di autorizzazione paesaggistica, ai sensi dell'articolo 146, comma 6;
- l'art. 155, commi 1 e 2, ove si dispone che le funzioni di vigilanza sui beni paesaggistici sono esercitate dal Ministero e dalle Regioni e che quest'ultime devono vigilare anche sull'ottemperanza alle disposizioni contenute nel “codice”, da parte delle amministrazioni da loro individuate per l'esercizio delle competenze in materia di paesaggio;
- l'art. 167 ove si dispone la remissione in pristino o il versamento di indennità pecuniaria in caso di violazione degli obblighi e degli ordini previsti dal TITOLO I della Parte III, oltre che la possibilità di richiedere, all'autorità amministrativa competente, l'accertamento della compatibilità paesaggistica in particolari casi e secondo le procedure previste al comma 5;

VISTA la l.r. 11 marzo 2005 n. 12 “legge per il governo del territorio, che disciplina l'attuazione di quanto stabilito dal “Codice dei beni culturali e del paesaggio” e nello specifico:

- l'art. 30, comma 1, che delega ai Comuni la facoltà di istituire la Commissione Edilizia;
- l'art. 80 che attribuisce ai Comuni e alle Unioni di Comuni, alla Città metropolitana di Milano e alle Province, alle Comunità Montane ed agli Enti gestori dei Parchi le funzioni amministrative per il rilascio dell'autorizzazione paesaggistica e l'irrogazione delle sanzioni di cui, rispettivamente, agli artt. 146, 167 e 181 del D.lgs. 22 gennaio 2004 n. 42;
- l'art. 81 comma 1, ove si stabilisce che ogni ente locale titolare di funzioni



Regione Lombardia

LA GIUNTA

amministrative, riguardanti l'autorizzazione paesaggistica e l'irrogazione delle relative sanzioni, istituisca e disciplini la Commissione per il paesaggio avente i requisiti di organizzazione e di competenza tecnico-scientifica dettati dalla Giunta Regionale;

- l'art. 81, comma 2, che prevede la possibilità per gli Enti locali (ivi compresi i Parchi Regionali) di istituire e disciplinare la Commissione per il paesaggio in forma consorziata o associata, anche in relazione alle specificità paesaggistiche territoriali individuate nei PTCP, nei PTC dei Parchi o nei Piani Territoriali Regionali d'Area;

CONSIDERATO che:

- Regione Lombardia dal 2008 ad oggi ha svolto direttamente, in base alla D.G.R. n. 7977 del 6 agosto 2008, l'attività di controllo e verifica dei requisiti di organizzazione e di competenza nei soggetti titolari della funzione autorizzatoria e sanzionatoria in materia di paesaggio;
- negli ultimi anni l'evoluzione normativa si è orientata in un'ottica di sempre maggiore devoluzione di competenze agli enti locali (ivi compresi i Parchi Regionali), in ossequio ai principi dettati dall'art. 1 della L 241/1990 e dall'art. 1, comma 2 della LR 12/2005;

RICORDATO che i soggetti titolari della funzione autorizzatoria e sanzionatoria in materia di paesaggio hanno svolto e stanno svolgendo tutt'ora l'attività di nomina dei componenti, istituzione ed organizzazione della Commissione per il paesaggio, sulla base dei criteri emanati dalla Regione Lombardia con D.G.R. n. VIII/7977 del 6 agosto 2008;

RITENUTO che, come riferisce il dirigente proponente:

- alla luce dei principi di buon andamento, di economicità e di efficacia dell'azione amministrativa nonché di sussidiarietà, adeguatezza, differenziazione, flessibilità, semplificazione ed efficienza, Regione Lombardia non svolga più direttamente l'attività di puntuale e preventiva verifica della sussistenza, nei soggetti titolari della funzione autorizzatoria e sanzionatoria in materia di paesaggio, dei requisiti di organizzazione e di competenza tecnico-scientifica stabiliti dall'articolo 146, comma 6, ma che questa sia svolta direttamente dagli Enti titolari delle funzioni, mantenendo comunque in capo a Regione i compiti di monitoraggio e controllo a campione degli atti su supporto digitale MAPEL (Monitoraggio Autorizzazioni



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- Paesaggistiche Enti Locali), per un minimo del 5% degli atti pervenuti e comunque ogniqualvolta vi siano fondati dubbi sulla veridicità degli atti;
- i soggetti titolari della funzione autorizzatoria in materia di paesaggio continueranno a svolgere tale attività, mentre Regione Lombardia non svolgerà più la verifica puntuale e preventiva della sussistenza dei requisiti al fine di semplificare e limitare i tempi di attesa per l'efficacia della nomina dei Commissari; tale verifica avverrà solo a posteriori, su un campione limitato di comuni, a seguito dell'inserimento degli atti su supporto digitale MAPEL (Monitoraggio Autorizzazioni Paesaggistiche Enti Locali) gestito dalla Regione stessa;

CONSIDERATO inoltre che la Giunta Regionale con d.g.r. n. VIII/2121 del 15 marzo 2006 e poi con successiva d.g.r. n. IX/2727 del 22 dicembre 2011, ha approvato, in attuazione dell'art. 84 della l.r. 11 marzo 2005 n. 12, specifici criteri attuativi per l'esercizio delle funzioni amministrative in materia di tutela dei beni paesaggistici, ribadendo l'obbligatorietà per gli Enti locali (ivi compresi i Parchi Regionali) di istituire e disciplinare la Commissione per il Paesaggio;

DATO ATTO che la maggior parte dei comuni lombardi, stante la loro dimensione territoriale, l'organizzazione tecnico-amministrativa e la dotazione organica di personale, e tenuto conto anche dei vincoli di natura programmatica e finanziaria e dei principi di economicità e semplificazione dell'attività amministrativa, hanno difficoltà a dotarsi di nuove strutture tecniche;

CONSIDERATI i contributi forniti dalle Associazioni (ANCI, UNCEM, UPL) degli Enti locali interessati al presente provvedimento a seguito di consultazione avvenuta durante l'iter procedurale del presente provvedimento;

RITENUTO pertanto, sulla base delle considerazioni sopra espresse, di individuare, nell'Allegato A, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, i nuovi criteri cui gli Enti locali (ivi compresi i Parchi Regionali) dovranno uniformarsi per la nomina dei componenti delle commissioni per il paesaggio, per la verifica della sussistenza dei requisiti di organizzazione e di competenza tecnico-scientifica e per l'esercizio delle funzioni paesaggistiche;

RITENUTO inoltre di sostituire con il presente atto le D.G.R. VIII/7977 del 6 agosto 2008, la D.G.R. VIII/8139 del 01 ottobre 2008 e la D.G.R. VIII/8952 del 11 febbraio 2009;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTO il vigente Piano Territoriale Regionale approvato con DCR del 19 gennaio 2010, contenente obiettivi, direttive e prescrizioni del Piano Paesaggistico Regionale;

DATO ATTO che la Commissione Tecnica Regionale in materia di Comunicazione, Editoria ed Immagine, con verbale n.1 del 20/01/2021 ha espresso parere favorevole all'evoluzione del sistema MAPEL (Monitoraggio Autorizzazioni Paesaggistiche Enti Locali) per adeguarlo ai nuovi criteri;

VISTO altresì il Programma Regionale di Sviluppo della XI legislatura, approvato con D.c.r. 10 luglio 2018 n. 64 e, in particolare, il Risultato Atteso 207 Ter. 09.05 "Promozione della qualità paesaggistica negli strumenti di pianificazione e della cultura del paesaggio";

CONSIDERATA la l.r. 7 luglio 2008, n. 20 "Testo Unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale", nonché i provvedimenti organizzativi della XI legislatura;

A voti unanimi espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare, ai sensi dell'art. 84 della l.r. 11 marzo 2005 n. 12, l'Allegato A - *Criteri per la nomina dei componenti delle commissioni per il paesaggio e per la verifica della sussistenza dei requisiti di organizzazione e di competenza tecnico-scientifica per l'esercizio delle funzioni paesaggistiche*, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di stabilire che gli Enti locali (ivi compresi i Parchi Regionali) titolari delle funzioni paesaggistiche loro attribuite dall'art. 80, della l.r. 11 marzo 2005 n. 12, si conformino ai criteri di cui al punto precedente;
3. di demandare agli Enti locali (ivi compresi i Parchi Regionali), titolari delle funzioni paesaggistiche, per i propri territori, l'attività di nomina dei componenti, la valutazione della sussistenza dei requisiti di organizzazione e competenza, l'istituzione, e la certificazione di idoneità delle Commissioni locali per il Paesaggio, con l'obbligo di pubblicazione all'albo pretorio e contestuale comunicazione digitale degli atti assunti sulla piattaforma regionale MAPEL (Monitoraggio Autorizzazioni Paesaggistiche Enti Locali),



Regione Lombardia

LA GIUNTA

nonché sui propri siti web;

4. di demandare alla competente Struttura regionale l'attività di monitoraggio e di controllo "a campione" relativamente alla corretta procedura delle idoneità delle Commissioni per il Paesaggio, da effettuarsi per un minimo del 5% degli atti pervenuti su supporto digitale MAPEL (Monitoraggio Autorizzazioni Paesaggistiche Enti Locali) e comunque ogniqualvolta vi siano fondati dubbi sulla veridicità degli atti stessi;
5. di sostituire contestualmente con il presente atto:
 - la D.G.R. n. VIII/7977 del 6 agosto 2008 "Determinazioni in merito alla verifica della sussistenza dei requisiti di organizzazione e di competenza tecnico-scientifica per l'esercizio delle funzioni paesaggistiche (art. 146 comma 6 del D.Lgs. 42/2004);
 - la D.G.R. VIII/8139 del 01 ottobre 2008 "Modifiche ed integrazioni alla d.g.r. 8/7977 del 6 agosto 2008 - Determinazioni in merito alla verifica della sussistenza dei requisiti di organizzazione e di competenza tecnico-scientifica per l'esercizio delle funzioni paesaggistiche (art. 146 comma 6 del D.Lgs. 42/2004);
 - la D.G.R. VIII/8952 del 11 febbraio 2009 "*Determinazioni in merito alla verifica della sussistenza dei requisiti di organizzazione e di competenza tecnico-scientifica per l'esercizio delle funzioni paesaggistiche (art.146 comma 6 del D.Lgs. 42/2004). Proroga dei termini stabiliti dalla D.G.R. n. 7977/2008 a seguito del Decreto Legge n. 207 del 30.12.2008*";
6. di disporre la pubblicazione della presente deliberazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia;
7. di disporre inoltre la pubblicazione del presente atto nella Sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale di Regione Lombardia, ai sensi dell'art 12. del Dlgs n. 33/2013 - Obblighi di pubblicazione concernenti gli atti di carattere normativo e amministrativo generale;
8. di stabilire che, a partire dal 3 marzo 2021, l'idoneità della Commissione per il Paesaggio potrà avvenire solo attraverso l'inserimento dei documenti nel nuovo applicativo MAPEL (Monitoraggio delle Autorizzazioni Paesaggistiche), come specificato nell'allegato di cui al punto 1;



Regione Lombardia
LA GIUNTA

9. di stabilire inoltre che la documentazione necessaria per l' idoneità della Commissione per il Paesaggio, che dovesse essere pervenuta agli uffici regionali in data antecedente o corrispondente al 3 marzo 2021, sarà valutata dagli uffici regionali competenti.

IL SEGRETARIO
ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge